

# Comune di San Giuliano Terme

PROVINCIA DI PISA

Medaglia d'Argento al Merito Civile

## GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

#### RAPPORTO EX ARTICOLO 38 DELLA LRT 65/2014

Oggetto: Rapporto processo di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della variante urbanistica – Art. 32 LRT 10/2010 della variante al Piano Operativo Comunale (POC) vigente ai sensi dell'Art. 34 della LRT 6572014 al progetto per la realizzazione della viabilità di raccordo a nord di Pisa tra il nuovo polo ospedaliero, la SS 12 del Brennero, la SS 1 Aurelia e la SP 2 Vicarese, tratta Madonna dell'Acqua – Cisanello Pisa: progetto definitivo tratti funzionali tra i nodi 1-3.

Il presente rapporto viene redatto in riferimento al procedimento in oggetto. Ai sensi dell'articolo 4, comma 1 del Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017 il Garante dell'Informazione e della Partecipazione "è responsabile dell'attuazione del programma delle attività di informazione e partecipazione contenuto nell'atto di avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 17 della l.r. 65/2014". Nel rispetto dell'articolo 36, comma 3 della Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 il rapporto del Garante "dà conto dei risultati dell'attività di informazione e partecipazione e del rispetto dei livelli partecipativi conseguiti. Tale rapporto costituisce il contributo per l'amministrazione procedente ai fini: a) della definizione dei contenuti degli atti di governo del territorio; b) delle determinazioni motivatamente assunte". Le forme di pubblicità e partecipazione non sono standardizzate e che vengono quindi modulate in base alla tipologia dello specifico atto da formare. Con deliberazione della Giunta Regionale n. 1112 del 16 ottobre 2017 sono stati definiti i livelli partecipativi minimi. Per una definizione di 'informazione' e 'partecipazione' si rimanda agli specifici paragrafi di questo rapporto.

#### LEGENDA ABBREVIAZIONI

Nei paragrafi seguenti sono adottate le seguenti abbreviazioni:

LG	Linee Guida sui Livelli Partecipativi ai sensi dell'articolo 36, comma 5, Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 "Norme per il governo del territorio" e dell'articolo 17 del Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017.	
LRT 10/2010	Legge Regione Toscana n. 10 del 12 febbraio 2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA), in attuazione del d.lgs. 16 giugno 2017, n. 104" e s.m.i.	
LRT 65/2014	Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 "Norme del governo del territorio"	

	s.m.i.  Piano Operativo Comunale, con riferimento allo strumento urbanistico approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 54 del 30 ottobre 2019 e adeguato con deliberazione dello stesso organo collegiale con deliberazione n. 38 del 30 luglio 2020.	
POC		
RRT 4/R/2017	Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017 "Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti ci governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione".	
VAS	Valutazione Ambientale Strategica, ovvero la valutazione degli effetti significativi sull'ambiente di determinati piani o programmi o loro modifiche. Il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS viene avviato per procedimenti già sottoposti a VAS per i quali è prevista una variazione delle previsioni originali e si limita alla valutazione di eventuali effetti significativi sull'ambiente non precedentemente considerati.	

#### INTRODUZIONE

Il 29 settembre 2020 la Provincia di Pisa ha trasmesso all'Amministrazione Comunale il progetto definitivo per la realizzazione dei tratti funzionali 1-3, 3-5 e 10-12 e il progetto del primo stralcio funzionale nodi 1-2 della "viabilità di raccordo a nord di Pisa tra il nuovo polo ospedaliero, la SS 12 del Brennero, la SS 1 Aurelia e la SP 2 Vicarese, tratta Madonna dell'Acqua – Cisanello Pisa".

Preso atto che i lotti funzionali del progetto ricadono nel territorio comunale e confrontato il progetto pervenuto con le previsioni urbanistiche definite dal vigente POC, la Giunta Comunale ha stabilito con la delibera n. 190 dell'8 ottobre 2020 di avviare il procedimento di variante urbanistica al POC ai sensi dell'articolo 34 della LRT 65/2014 e contestualmente il processo di verifica di assoggettabilità a VAS della variante ai sensi dell'Art. 22 della LRT 10/2010.

Il processo di verifica di assoggettabilità a VAS della variante si è concluso con la determinazione n. 10 del 7 gennaio 2021 a firma del dirigente del Settore Opere Pubbliche Patrimonio e Ambiente ingegner Leonardo Musumeci.

#### Per ulteriori dettagli su questa prima fase:

https://www.comune.sangiulianoterme.pisa.it/il-comune/uffici-comunali/urbanistica/piano-operativo-comunale/viabilitaa0aa0-di-raccordo-a-nord-di-pisa-tra-il-nuovo-polo-ospedaliero2c-tratta-madonna-dell27acqua---cisanello-pisa/5942

In base alle risultanze di questo primo procedimento, l'Amministrazione Comunale ha attivato con la delibera n. 31 del 16 febbraio 2021, come modificata dalla delibera n. 36 del 22 febbraio 2021, il procedimento di variante urbanistica al POC ai sensi dell'articolo 34 della LRT 65/2014 soltanto per il tratto funzione tra i nodi 1-3 e contestualmente il processo di verifica di assoggettabilità a VAS della nuova variante ai sensi dell'articolo 22 della LRT 10/2010.

Ai fini dello svolgimento del processo di verifica di assoggettabilità a VAS è individuata quale autorità proponente la Provincia di Pisa, quale autorità procedente il Consiglio Comunale e quale autorità competente la dottoressa Elena Fantoni del Servizio Ambiente dell'Ente. Viene inoltre individuato nel Servizio Urbanistica il supporto tecnico ed istruttorio all'autorità proponente e nel Servizio Ambiente il supporto tecnico ed istruttorio per l'autorità competente. Il responsabile del procedimento di variante urbanistica è individuato nell'architetto Monica Luperi.

#### INFORMAZIONE

Ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera d) DEL rrt 4/R/2017 per informazione si intende la conoscibilità di tutti gli atti posti in essere dall'amministrazione procedente. A tal fine è stata aperta sul sito istituzionale del Comune una apposita pagina tematica, contenente link alle versioni in PDF dei vari documenti e nello specifico: Delibera di Giunta Comunale n. 31 del 16 febbraio 2021, Delibera di Giunta Comunale n. 36 del 22 febbraio 2021, Parere di Regolarità Tecnica a firma del responsabile ingegner Leonardo Musumeci, Allegato A) Relazione del Responsabile del Procedimento e Avviso avvio del processo di verifica di assoggettabilità a VAS. Sulla pagina sono inoltre disponibili le tavole e gli allegati.

### Pagina tematica dedicata al procedimento in oggetto:

https://www.comune.sangiulianoterme.pisa.it/il-comune/uffici-comunali/urbanistica/piano-operativo-comunale/viabilitaa0aa0-di-raccordo-a-nord-di-pisa-tra-il-nuovo-polo-ospedaliero2c-tratta-madonna-dell27acqua---cisanello-pisa2c-nodi-1-3-/6402

Detta pagina è stata pubblicata sulla home-page del sito istituzionale (sezioni "In primo piano" e "Avvisi del comune") e linkata dalla pagina del Garante. Su quest'ultima, in costante aggiornamento, è presente una sintesi dei contenuti propri dell'atto di governo, in accordo con l'articolo 3, comma 2, lettera a) delle LG.

Gli atti posti in essere dall'Amministrazione erano inoltre consultabili presso gli uffici del Servizio Urbanistica previo appuntamento nel rispetto delle vigenti normative per la gestione dell'emergenza sanitaria Covid-19.

Il procedimento è stato pubblicizzato a più riprese, anche in funzione delle varie scadenze previste, tramite le pagine social a disposizione dell'Amministrazione e tramite la app "ComuniCare".

#### PARTECIPAZIONE

Ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera d) per partecipazione agli atti di governo si intende la possibilità, per i cittadini in forma singola o associata e per tutti i soggetti territorialmente e funzionalmente interessati di contribuire alla formazione degli atti di governo attraverso una serie di opportunità in cui sia possibile esprimere valutazioni di merito, raccomandazioni e proposte e in cui possono essere offerti elementi di conoscenza del territorio che arricchiscano la qualità progettuale dell'atto di governo in discussione.

Le LG stabiliscono come livelli minimi di partecipazione la realizzazione di una forma di partecipazione digitale e l'organizzazione di uno o più incontri pubblici. I soggetti interessati potevano far pervenire contributi, come specificato nell'atto di avvio del procedimento, anche in carta semplice, accompagnati dal documento di identità, consegnandoli a mano all'Ufficio Protocollo del Comune oppure inviandoli alla PEC del Comune.

#### Form on-line

Per la prima volta, grazie all'ammodernamento e alla riorganizzazione generale del sito istituzionale, è stata possibile una forma di partecipazione digitale. Il form, strutturato in collaborazione con la dottoressa Alessandra Matteini, è stato pubblicato on-line il 9 marzo, il giorno seguente l'assemblea pubblica (vedi paragrafo successivo). Purtroppo questa prima esperienza non ha avuto riscontro positivo, non essendo pervenuti contributi.

## Assemblea pubblica

In accordo con le vigenti normative in materia di contenimento dell'emergenza sanitaria Covid-19, ed in particolare del DPCM 3 novembre 2020, l'assemblea pubblica è stata organizzata in forma telematica attraverso la piattaforma Zoom e trasmessa in diretta streaming sulla pagina Facebook del Comune. L'assemblea, convocata per il giorno 9 marzo 2021 alle ore 15.30, è stata pubblicizzata tramite il sito istituzionale, le pagine social a disposizione del Comune e la app "ComuniCare", nonché tramite affissione di locandine (figura 2).

I soggetti interessati a partecipare attivamente all'assemblea sono stati invitati a manifestare tale intenzione tramite mail indirizzata al sottoscritto ed hanno ricevuto in risposta il link di accesso all'incontro con alcune sintetiche indicazioni sul procedimento. In particolare è stata specificata la natura dello stesso ovvero l'acquisizione da parte dell'Ente di contributi di carattere ambientale con specifico riferimento agli effetti che la variante potrebbe avere sull'ambiente non precedentemente considerati dagli strumenti in essere.

Nella mail di invito è stato anche precisato che l'assemblea sarebbe stata registrata e che la registrazione, a disposizione presso l'ufficio del sottoscritto e liberamente visibile sulla pagina Facebook del Comune, ha valore di verbale. La necessità di registrare l'assemblea è stata ricordata anche in apertura della stessa.

# Registrazione dell'Assemblea Pubblica tramite la pagina Facebook del Comune

https://fb.watch/4xDBE\_KqbY/

I partecipanti in rappresentanza delle istituzioni e degli uffici tecnici che hanno partecipato all'assemblea sono elencati in tabella 1.

## TABELLA 1 - Partecipanti istituzionali all'assemblea pubblica 9 marzo 2021

Assessore Comunale Francesco Corucci

Delega alle politiche per mobilità e trasporti e gestione dei lavori pubblici.

Assessore Comunale Filippo Pancrazzi

Delega alle politiche per mobilità e trasporti e gestione dei lavori pubblici.

Ing. Erika Banti

In rappresentanza dell'autorità proponente ovvero la Provincia di Pisa.

Ing. Leonardo Musumeci

Dirigente Settore Opere Pubbliche Patrimonio e Ambiente del Comune.

Dott. ssa Elena Fantoni

Autorità competente

Arc. Monica Luperi

Responsabile procedimento variante urbanistica

Dott. ssa Alessandra Matteini

Istruttore tecnico

## Sono stati 32 i soggetti che hanno chiesto di partecipare attivamente all'assemblea.

Dopo l'introduzione del sottoscritto, che ha poi svolto funzioni di moderatore, sono intervenuti gli assessori Corucci e Pancrazi per i saluti istituzionali, l'ingegner Banti per una breve presentazione del progetto e la dottoressa Matteini per spiegare in dettaglio la procedura ed in particolare il percorso di verifica di assoggettabilità a VAS. L'architetto Luperi, la dottoressa Fantoni e la dottoressa Matteini hanno poi risposto puntualmente alle varie richieste di chiarimenti da parte dei partecipanti su questioni di loro competenza.

Commenti alla diretta sulla pagina Facebook, come precisato durante la pubblicizzazione dell'assemblea e in apertura della stessa, non sono stati considerati validi ai fini del processo partecipativo.

Durante la discussione che ha seguito gli interventi detti, pur ricca di spunti di riflessione, non sono emersi contributi di natura ambientale.

L'assemblea, iniziata alle ore 15.44 si è conclusa alle ore 18.08. Ringrazio Marco Balatresi, dell'ufficio staff del Sindaco, per il supporto fornito.

#### Soggetti competenti in materia ambientale

L'elenco dei soggetti individuati ai sensi dell'articolo 20 della LRT 10/2010 come competenti in materia ambientale dalla delibera di Giunta Comunale n. 31 del 16 febbraio 2021 è proposto in tabella 2.

## TABELLA 2 - Soggetti competenti in materia ambientale (Del. GC n. 31 del 16 febbraio 2021)

Regione Toscana (uffici competenti)

Provincia di Pisa (vari dipartimenti)

Comuni limitrofi (Pisa, Calci, Cascina, Lucca, Vecchiano e Vicopisano)

Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Provincie di Pisa e Livorno

Azienda Regionale per la Protezione Ambientale (ARPAT) - Uffici di Pisa

Ente Parco Migliarino - San Rossore - Massaciuccoli

Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale

Consorzio 4 Basso Valdarno

Azienda USL 5 di Pisa

Rete Ferroviaria Italiana (RFI)

Azienda Nazionale Autonoma delle Strade (ANAS)

Società Autostrada Ligure Toscana (SALT)

Terna SpA

ENEL SpA

TIM SpA

Toscana Energia SpA

Geofor SpA

Acque SpA

Ai fini di una più ampia collaborazione dei soggetti rappresentanti il territorio l'avvio della procedura di assoggettabilità a VAS è stata inoltrato anche al Comitato Cittadino Pari Opportunità, alla Consulta del Volontariato, alle associazioni ambientalistiche riconosciute a livello nazionale e alla Federazione Italiana Ambiente e Biciclette Pisa. Quest'ultima ha partecipato anche all'assemblea pubblica.

L'elenco dei contributi pervenuti da questi soggetti è riportato in tabella 3.

TABELLA 3 – Contributi soggetti competenti in materia ambientale				
Protocollo	Data	Soggetto		
8312	4 marzo 2021	Toscana Energia Non rileva criticità collegate alla distribuzione del gas metano.		
8391	4 marzo 2021	Regione Toscana – Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile – Settore Genio Civile Toscana Nord Conferma quanto già espresso con nota 377127 del 3 novembre 2020		

10129	17 marzo 2021	Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale  Per le problematiche idrauliche ribadisce i contenuti delle note precedenti, 3287  del 30 aprile 2020 e 5455 del 21 luglio 2020; per le problematiche geomorfologiche non individua per l'area oggetto della variante pericolosità da frana; pur non prevedendo espressione di parere rispetto al Piano Gestione delle Acque sugli strumenti di pianificazione del territorio, ricorda che si dovrà garantire che l'attuazione delle previsioni non determini impatti negativi sui corpi idrici superficiali e sotterranei potenzialmente interessati.
11004	21 marzo 2021	Consorzio 4 Basso Valdarno Non ravvisa elementi ostativi per la realizzazione dell'opera
11197	23 marzo 2021	Regione Toscana – Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile – Settore Genio Civile Valdarno Inferiore Non competente per l'ambito territoriale
11489	25 marzo 2021	Azienda Regionale per la Protezione Ambientale (ARPAT) – Uffici di Pisa La variante può essere esclusa dal procedimento di VAS

## Contributi pervenuti secondo le altre modalità

Un solo contributo è stato protocollato secondo le altre modalità previste dall'avvio del procedimento.

TABELLA 4 – Contributi consegnati all'Ufficio Protocollo o inviati tramite PEC					
Protocollo	Data	Soggetto			
10381	18 marzo 2021	Luana Cappelli (cittadina) Contributo a carattere generale			

Per la valutazione dei contributi, qui presentati sinteticamente senza valore istruttorio se non ai fini della partecipazione, si rimanda all'autorità competente ovvero alla dottoressa Elena Fantoni.

#### CONCLUSIONI

In base a quando detto, allo stato attuale della proposta ritengo siano stati garantiti i livelli prestazionali minimi previsti dall'articolo 16 del RRT 4/R/2017 e che siano stati rispettati i livelli partecipătivi minimi di cui all'articolo 3 delle LG.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Alessio Pierotti